

# 逢甲大學學生報告 ePaper

## 川普上任後，美國對全球貿易的影響

### Impact on global trade after Trump taking office

作者:王昱心、蘇瓊、張于婕、張芳瑜、劉如殷、林佳萱、楊芸瑄、廖家琪、李宜庭

系級:國貿二甲

學號:D0532691、D0509208、D0582727、D0532924、D0532764、D0532423、D0531997、  
D0532190、D0579912

開課老師:許鈺珮老師

課程名稱:國際貿易理論與政策

開課系所:國際經濟與貿易學系

開課學年: 106 學年度 第1學期

## 中文摘要

2016 年，川普當選美國總統，在他當選後，川普實施了「嚴格執行移民政策」、「擴張基礎建設」、「廢除陶德法案」、「減稅政策」、「減少政府管制政策」、「消除貿易赤字」、「廢除歐巴馬健保政策」、「退出 TTP」、「擴大支出方案」等政策。

川普一再強調美國優先和美國再度強大，毫不掩飾地強調將採取「美國優先」的立場，而這些便會對全球的經濟帶來不小的衝擊，尤其是對中國的影響更為偌大。川普也力促製造業回流美國，目的就是為了重振美國的製造業，因為川普認為，唯有重振美國製造業，美國的經濟才能夠再度回升。

本報告將會對全球、美國本土，以及台灣對於川普上任後的影響來做探討。

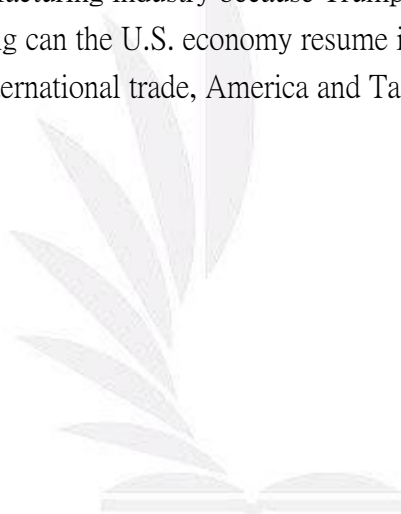


關鍵字：

川普、減稅、美國總統、退出 TTP、美國優先、貿易保護主義、公平貿易

## Abstract

Trump was elected President of the United States in 2016. Following his election, Trump implemented "Strict Implementation of the Immigration Policy", "Expansion of Infrastructure", "Abolition of the Todd Act", "Tax Reduction Policy", "Reduction of Government Control Policy", "Elimination of the trade Deficit" and "Repeal Insurance Policy of Obama Health", "Exit TTP", "Expand spending Plan" and other policies. He has repeatedly stressed that the United States is a priority and the United States is once again powerful. It emphasizes that it will adopt a "U.S.-first" stance, which will bring about no small impact on the global economy. In particular, it will have a greater impact on China. Trump also urged the manufacturing industry to return to the United States in order to revive the U.S. manufacturing industry because Trump believes that only by revitalizing U.S. manufacturing can the U.S. economy resume its recovery. The article would focus on international trade, America and Taiwan after Trump taking office.



### Keyword :

Trump、Tax Reduction、President of the United States、Exit TTP、U.S.-first、Trade protectionism、Fair Trade

## 目次

壹、背景.....	5
一、歐巴馬上任時的經濟背景.....	5
二、川普上任前經濟背景.....	6
三、川普 VS 歐巴馬的經濟差異.....	6
貳、川普政策 .....	7
一、前言.....	7
二、減稅政策.....	9
三、減少政府管制.....	9
四、消除貿易赤字.....	10
五、擴大支出方案.....	11
六、退出 TPP.....	12
七、川普廢除歐巴馬健保政策.....	13
參、川普經貿政策對全球的影響 .....	15
一、主張貿易保護.....	15
二、中美貿易戰.....	17
三、川普政策對全球的影響.....	18
四、從不同角度看全球經濟的改變.....	19
肆、川普經貿政策對美國的影響 .....	21
一、擴大公共支出.....	21
二、川普力促「製造業回流美國」.....	22
三、貿易保護主義-退出 TPP 影響.....	24
四、限制移民.....	25
五、金融業—減少管制.....	27
六、能源業—撤除管制，降低成本.....	30
伍、川普經貿政策對台灣的影響 .....	33
一、台灣與美國的經貿關係.....	33
二、美國減稅政策對台灣的影響.....	34
三、美國退出 TPP 對台灣的影響.....	36
四、保護主義對台灣的影響.....	40
五、美國消除貿易赤字對台灣的影響.....	42
陸、總結.....	44
柒、參考文獻 .....	45

## 壹、背景

### 一、歐巴馬上任時的經濟背景

- 1、美國於 1930 年代以來衰退最快速之經濟
- 2、正值金融海嘯-快速衰退之經濟源自於金融泡沫的爆破及它導致的金融危機  
(危機尚未解除)
- 3、伊斯蘭教極端恐怖主義的威脅(與川普上任時相似之背景)
- 4、國內失業率問題嚴重(與川普上任時相似之背景)
- 5、2010/3/23 歐巴馬健保法案，又稱病患保護與平價醫療法案(Patient Protection and Affordable Care Act, PPACA)，已在 2014 年正式全面實施，實施目的是為改善長久以來美國醫療覆蓋率低、醫療費用昂貴等，透過降低醫療健保給付標準，讓人民都有享受可負擔的醫療費用。

#### ◆ 爭議點

##### 1、健保的錢從哪裡來？

Answer:加稅

加稅分兩個部分：一部分是向富人額外收取投資稅，另一部分大多向保險公司加稅，而法律只有規定健保公司要增加給付福利、多交稅金，卻沒有禁止它可以加收保費或是取消保單，於是他們就可以想辦法把稅金轉嫁到投保人身上。

##### 2、強制所有人納保，侵犯了個人選擇自由

3、法律規定自 2011/9 起，民營健保漲幅每年不得超過 10%，所以健保公司就趕在限制實施前，火速提升保費，為雇主帶來沉重壓力，使之不得不裁員，間接促使失業率提高。

## 二、川普上任前經濟背景

2000 年，網路泡沫化導致股票估值產生崩跌；2001 年經濟惡化，國民產出只成長了 0.3%，但失業率和破產數量都大幅的上升，於是帶來了 21 世紀初的衰退。21 世紀初期，網路泡沫化和 911 恐攻導致美國經濟疲弱，政府實行「低利率政策」意圖拉升經濟並解除諸多商業限制，尤其是金融業。但是浮濫的資金並沒有進入實體經濟發展，反而流入了華爾街金融業主導的次級房貸市場，這成為債務消費的動能和房價炒作，許多地段之房價 6 年內反漲了近 3 倍，華爾街再將其包裝衍生為金融性商品再賣回市場以賺取差價及分擔風險，這確實帶來消費型融景 5、6 年，直至 2007 年該發展無以為繼，爆發次貸風暴連帶導致 2008 年雷曼兄弟倒閉，終於爆發了金融海嘯，並且造成經濟衰退。

## 三、川普 VS 歐巴馬的經濟差異

歐巴馬（福利主義思維較強）

- 1、推動普及的健保制度（2010.3 制定健保法）
- 2、重視中產階級勞工的就業
- 3、政策偏向「劫富濟貧」
- 4、鼓勵國際合作、支持更流通之國際貿易

川普（強調公平貿易而非自由貿易）

- 1、加強基礎建設的投資、國內製造的實力
- 2、建立保護壁壘，嚴格限制貿易條件，採取貿易保護
- 3、重視製造業（每增加一個製造業工作，可增加 4 個其他行業之工作機會）
- 4、降低聯邦管制措施（認為過度管制會造成企業生產力衰退）

## 貳、川普政策

### 一、前言

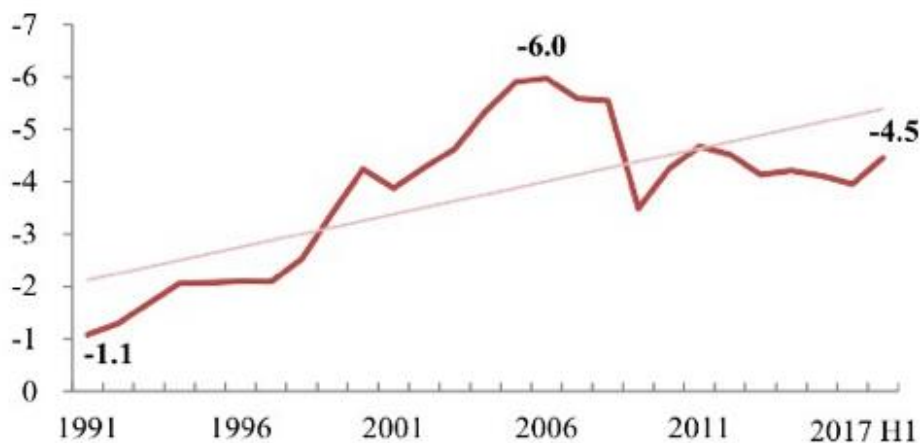
川普政府鑑於美國貿易入超擴大、製造業就業機會流失，加以憂慮「中國製造」及以市場換取技術之威脅，在貧富不均、民粹升溫下，推動貿易新政，包括：推動製造業回流，重談自由貿易協定，並藉由匯率操縱國之指控，降低鉅額入超等。

川普經濟學，主要幾個關鍵字就是「減稅」、「擴大基礎建設支出」、「去管制」、「貿易保護政策」。

#### (一) 川普貿易行政背景

(1) 美國商品貿易 1991 年的-1.1%擴大至 2017 年上半年的-4.5% (圖一)

累計貿易入超達 13 兆美元。



資料來源：美國商務部

圖一、美國貿易商品入超占 GDP 比重

川普上任後，美國對全球貿易的影響

(2) 1991-2016 年期間，美國平均經濟成長率 2.82%，經濟成長的動力主要來自民間部門的消費，商品貿易的貢獻則為-0.36 個百分點相對薄弱。

單位：百分點

平均	經濟成長率								
	=(a)+(b)	國內需求					國外淨需求		
		貢獻 (a)	民間部門	消費	投資	政府部門	貢獻 (b)	商品	服務
1991~2016年*	2.82	3.13	2.98	2.08	0.90	0.15	-0.32	-0.36	0.04

\*：不含 2007~2009 年。  
資料來源：美國商務部

表一、美國經濟成長貢獻來源分析-需求面

(3) 川普政府認為，全球自由貿易是造成美國製造業衰退及就業機會流失的元凶，尤其在 WTO 成立、中國大陸加入 WTO，以及 NAFTA、美韓 FTA 等貿易協定生效後，貿易對手國不公平競爭下，美國商品貿易入超大幅擴增。

單位：億美元；%

2016年 入超排名	出入超金額					2016年 各國 入超比重	2016年 入超相對雙邊貿易(X+M) 比率
	1994年 (1月 NAFTA生效)	1995年 (1月 WTO成立)	2001年 (12月中國大陸 加入WTO)	2012年 (3月美韓FTA生 效)	2016年		
全球	-1,506.3	-1,588.0	-4,119.0	-7,304.5	-7,367.9	100.0	-20.2
1 中國大陸	-295.1	-337.9	-831.0	-3,151.0	-3,470.2	47.1	-60.0
2 日本	-656.7	-591.4	-690.2	-764.6	-688.1	9.3	-35.2
3 德國	-125.2	-144.5	-290.8	-604.2	-647.4	8.8	-39.6
4 墨西哥	13.5	-158.1	-300.4	-617.2	-643.5	8.7	-12.3
8 南韓	-16.0	12.0	-130.0	-166.2	-275.7	3.7	-24.6
14 台灣	-96.0	-96.8	-152.5	-145.2	-132.1	1.8	-20.2
16 加拿大	-139.7	-171.4	-528.4	-316.1	-109.6	1.5	-2.0
NAFTA	-126.2	-329.5	-828.9	-933.3	-753.1	10.2	-7.0

資料來源：美國商務部

表二、美國商品貿易入超變動情形

- ◆ 中國大陸於 2001 年 12 月加入 WTO，2016 年美國對其貿易入超達 3,470.2 億美元，為 2001 年 (831.0 億美元) 之 4.2 倍。
- ◆ NAFTA 於 1994 年初生效，美國對墨西哥貿易於 1995 年轉為入超，2016 年美國對墨加兩國貿易入超占總入超比重達 10.2%。
- ◆ 美韓 FTA 於 2012 年 3 月生效，2016 年美國對南韓貿易入超 275.7 億美元，為 2012 年 (166.2 億美元) 的 1.7 倍。



## 二、減稅政策

### (一) 企業

1. 公司所得稅將由現行 35% 降至 15%
2. 海外盈餘匯回國內將課一次性稅收 10%

### (二) 個人

1. 低所得者有效稅率為 0
- 2 個人所得稅級距從 7 級簡化為 3 級，預期可能帶動民間消費。

由於減稅措施會造成聯邦財政收入減少。因此，在經濟政策中將搭配：(1) 貿易政策改革；(2) 管制政策改革；以及 (3) 能源政策改革，以達到收支平衡的目標。

## 三、減少政府管制

盡量減少政府對經濟活動的干預。管制措施包含環保法規、職業安全法規、食品安全以及金融法規。

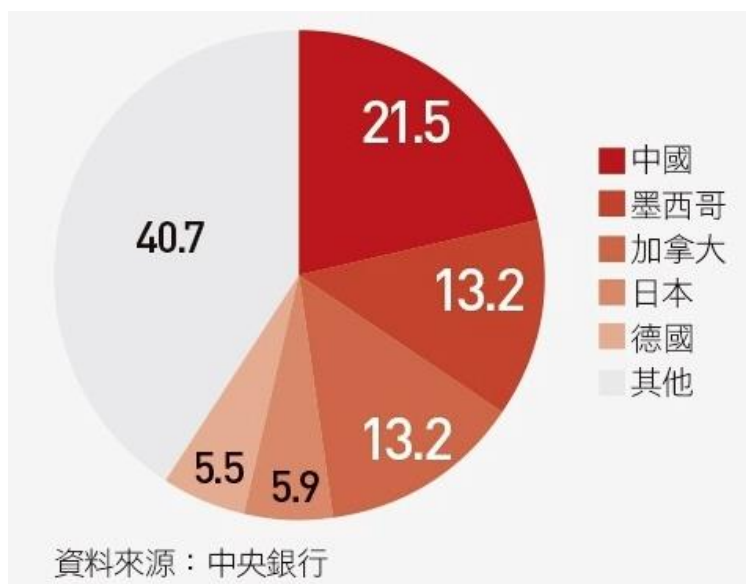
### 1、檢討電力清潔方案和煤炭開採管制

環保署的電力潔淨方案將進行檢討，這項法案以犧牲燃煤、燃氣作為代價來發展再生能源，預期將導致電價上揚。

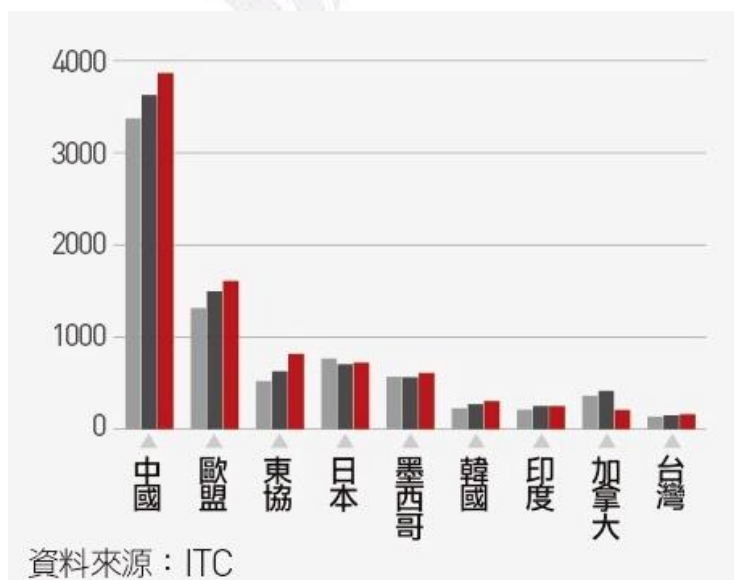
### 2、開採石油與天然氣，降低對進口能源的依賴，進而減少貿易赤字。

#### 四、消除貿易赤字

一切都圍繞著「美國優先」，川普對外的貿易政策，由「自由貿易」轉向「公平貿易」。



圖二、美國前五大進口國占總量比重



圖三、美國對各國貿易逆差金額(億美元)

圖二圖三說明 - 美國的前兩大進口國，一個是中國、一個是墨西哥，占了美國三分之一的進口。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

美國龐大的貿易逆差，主要原因在於製造業不斷的「外移」和「被取代」，一方面是美國本土的生產成本持續攀升，二方面是中國、墨西哥、東南亞等許多興新市場先後崛起，許多傳統製造業在美國幾乎難以生存，導致美國製造業的就業人口持續不斷下降。

美國政府的目的是不是為了取代中國成為世界工廠，而是將龐大的進口改為在地生產，讓美國人消費自己生產的商品與服務，這樣就能過大美國的內需市場以及就業市場，將美國經濟成長極大化。



圖四、美國製造業就業人口(千人)

圖四說明 - 2000 年以後，中國製造業以超低價位的貿易武器，進攻全球製造業市場，進而成為世界工廠。

## 五、擴大支出方案

在擴張性財政支出方面，歐巴馬政府也曾提出擴大財政支出措施，包括在 2009 年提出以擴大投資基礎建設(480 億美元)在內的 7,870 億美元振興經濟方案，以及在 2010 年 2 月又提出了 6 年 500 億美元的擴大基礎建設方案，以及未來 10 年減稅額度達 1,000 億美元的中小企業減稅方案。川普則是主張擴大基礎建設支出到 10 年 5,000 億美元，及預估減稅額度達 4.4 兆美元的企業稅負減免。

## 六、退出 TPP

TPP 全名「跨太平洋戰略經濟夥伴關係協議」，涵蓋全球經濟 40%。2006 年時，只有新加坡、紐西蘭、智利與汶萊組成俗稱為 P4 的小型自由貿易區，進展並不順利。一直到 2008 年 9 月美國宣布加入後，成為 TPP 主導者，情勢大為改觀，參與成員國不斷擴充。

TPP 第一輪談判已於 2015 年 10 月 5 日完成談判並達成協議，總計 12 國參與，除美國外，其他談判成員包括加拿大、智利、墨西哥、秘魯、澳大利亞、汶萊、馬來西亞、紐西蘭、新加坡、越南、日本等。

由於 TPP 標榜為「高品質」及「高標準」協定，所有部門均須納入，議題範圍超越 WTO，並超出傳統自由貿易協定新興議題，涵蓋內容包括貨品市場進入、農業、紡織品與成衣、跨境服務貿易、金融服務、電信、政府採購、藥品及醫療器材透明化、原產地規定、關務管理及貿易便捷化、食品安全檢驗及動植物防疫檢疫 (SPS)、技術性貿易障礙 (TBT)、投資、勞動、智慧財產權等多項章節。根據經濟部資料顯示，TPP12 個成員國的區域人口約 8 億人，占全球人口 11%；區域 GDP 總和 27.46 兆美元，占全球 GDP 總量 37%。其中，2015 年我國與 TPP 成員國貿易總額達 1879 億美元，占我國總貿易額 5090 億美元的 36.91%。

川普在競選中曾多次抨擊 TPP 將「摧毀」美國製造業，承諾當選後不再簽署大型區域貿易協定，而是注重一對一的雙邊貿易協定談判。川普退出 TPP 就是順應於美國國內反對全球化的聲音，不少評論家指出，這將使美國喪失全球化主導權，並讓中國成為最大贏家。

## 七、川普廢除歐巴馬健保政策

川普健保政策首要之務，就是修法取消強制納保的隱藏機制；其次，則要擴大商業競爭，諸如允許承做補貼醫療險的業者，可以跨州經營，以及減少藥商於進入新類別藥品時所面臨的市場障礙。最後，則是拆解無急需納保人士的道德焦慮感，一方面提議居於健康目的之下的儲蓄，其帳戶存款都可以獲得免稅；同時，要改由州政府自行處理醫療補助款，聯邦政府則不得過問其支配運用方式。

如此一來，階層互助的保險精神將變得蕩然無存之餘，而共和黨州也能跳脫聯邦政府的監督；至於較無健康顧慮的年輕人，則可以延遲其納保的決策時機。

此外，保險業者還可以攻城掠地，挾持其在社經發達地區的經營優勢，轉而搶攻其他州內的健康工作者。其結果，不僅會增加低收入者的保費負擔，因而讓更多人失去被保險資格；最終，還會增加窮人州的政府開銷。

### ◆ 川普新版健保法的輸家與贏家

#### 一、輸家

##### 1、低收入者可能喪失健保

歐巴馬健保以聯邦經費支應低收入者的「醫療補助計劃」(Medicaid)，但新法案刪減經費，年薪 2 萬美元（約 60 萬元台幣）以下人士受衝擊最嚴重。

##### 2、50~64 歲中老年族群保費增加

歐巴馬健保的理念是由年輕人補貼老人，新法讓保險公司向中老年人收取較高費用，保費最高可達年輕人的 5 倍。60 至 64 歲人士年保費可能遽增 22%，所

川普上任後，美國對全球貿易的影響

得稅扣除額也減少。

## 二、贏家

### 1、年輕人可付較少保費

20 至 29 歲青年平均年省 700 至 4000 美元(約 2.1 萬至 12 萬元台幣)保費，還可藉此獲得最高 2 千美元(約 6 萬元台幣)所得稅扣除額。

### 2、中產階級與高所得人士可獲稅額減免

歐巴馬健保中，年所得逾 4.75 萬美元(約 143 萬元台幣)者，保費不得納入所得稅扣除額，新法讓年薪 7.5 萬美元(約 225 萬元台幣)以下人士都可將保費完整扣除。



## 參、川普經貿政策對全球的影響

### 川普貿易保護主義全面啟動

川普在選舉期間屢次強調美國優先和美國再度強大，無論在中國、日本、韓國還是各個領導人峰會上，川普都毫不掩飾地強調將採取「美國優先」的立場，要求公平、互惠的雙邊貿易。並提出貿易保護、企業減稅、產業回流、擴大基礎建設等幾項經濟重大政策的主張。

### 一、主張貿易保護

在以前，美國是全球自由貿易最主要的推手，但川普上任後推動了許多貿易保護措施包括退出「跨太平洋夥伴協定」(TPP)、終止美歐自由貿易談判、對中國大陸及日本與墨西哥等國家興起貿易大戰，這便會對全球的經濟帶來不小的衝擊。對台灣來說，我國有高達 70% 的出口為中間零組件，全球貿易的活絡程度對我國出口影響甚深。

#### (一) 退出 TPP

川普在競選期間揚言要讓美國退出 TPP，在他上任後便實現承諾，下了退出 TPP 的行政命令。退出 TPP 的舉動等於宣示美國貿易政策新時代的到來。等於說在未來，美國傾向以雙邊的公平貿易去取代原先的多邊自由貿易。川普更強調「美國優先」這項理念，也就是美國人民購買美國自己的商品及服務，雇用美國人。但這裡要先表明，在美國退出 TPP 之後，其他 TPP 會員國等 11 國並沒有受到太多的影響，仍就 TPP 召開正式會議討論未來方向，不排除將原本的 TPP 用另外的協定進行談判，或是由 TPP 會員國之間去洽談自由貿易協定。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

## (二) 公平貿易 VS 自由貿易

為什麼川普如此反對自由貿易呢？

主要來說，因為自由貿易的利益並不是主要平均分配，這明顯對美國這樣的大國不公平，於是導致歐美各國對自由貿易的反彈。不論是英國脫歐，西班牙、義大利等國想要退出歐元區，還是美國退出 TPP，都顯示了貿易保護的興起。但就算歐美國家貿易保護盛行，但亞洲國家像是中國大陸、韓國、香港、東南亞，仍積極推動區域經濟的整合，可見自由貿易在大部分的國家還是主流。而美國退出 TPP 之後，等於說台灣與美國之間的貿易往來將走向雙邊貿易的模式，比如說持續推動與美國洽談簽約書邊投資協定以及自由貿易協定。

## (三) 貿易大戰

除了貿易保護政策外，川普總統就曾經在競選期間公開指責過中國大陸、墨西哥、韓國以及台灣的製造業，搶走美國製造業的工作，而其中又以墨西哥跟中國大陸為主。於是墨西哥成為第一波開戰的對象，墨西哥向來是美國最重要的合作夥伴，但是也難逃川普將它視為搶走美國人工作的罪魁禍首之一。於是在川普上任之後，便啟動美國在墨西哥邊界長達 3000 公釐的高牆建設，更表示將要重談與墨西哥之間的北美自由貿易協定。再來的目標對象就是中國大陸了，川普揚言要對從中國大陸出口美國的產品課徵高額的懲罰性關稅。但是面對美國此舉，中國身為第二經濟大體當然不會這樣屈服，一旦美國推出高關稅政策，中國大陸勢必也會採取高關稅的壁壘政策，這麼一來，中美之間的貿易戰就即將引爆了。台灣接单、中國生產、美國製造這個製造業模式已經走了大約 20 年，如果中國美國大戰真的發生了，這對目前為美國品牌供應鏈的台商更會帶來衝擊而且台灣身為小型的開放經濟體，大多仰賴出口貿易，接单海外生產為 55% 的比例，其中又因為中國大陸較低廉的人力成本還有較寬的場地，有高達 9 成在大陸地區生產。若是川普強勢去抑制大陸進口的商品，台灣也不免成為這場對峙戰的受害者。



## 二、中美貿易戰

在上述的分析中有提到，影響最大的將會是中國。而許多專家指出，中美很可能會爆發貿易戰爭，中美貿易戰可能的有以下三種形式：

### 1、針對部份貿易商品進行反傾銷與反補貼(雙反)調查或提高管制障礙：

受政治氛圍改變、美國民眾開始質疑自由貿易功效影響，川普的政策更為人民支持。而對中國產品實施全面課徵或提高關稅，勢必會危害美國利益。就目前情勢看來，採取針對性的貿易限制措施，對美國內生產所占比重偏低、但中國對美國出口量相對很高的產品，提出傾銷或出口補貼。因此就此而言，徵收高額的反傾銷和反補貼稅率，回成為美國反制中國的貿易戰模式。

### 2、實施邊境調節稅措施：

邊境調節稅可能導致美國國內產品價格上漲，且會直接影響美國所有貿易夥伴國的利益，但可望提高業者將產品移至美國製造後再出口的意願。

### 3、以匯率操縱國為由，對中國產品課徵懲罰性關稅：

目前中國對於匯率的干預程度相當高，加上港幣資金近期突然驟減，以及人民幣外匯存底跌破 3 兆美元大關，均提高了人民幣浮動調整與貶值的空間。若美國無法在短期間內有效扭轉對中國貿易地差的局面或透過溝通與中國達成協議，川普可能會向中國課徵 45%懲罰性關稅，作為抵制對中貿易的最後手段。重要的是，川普可能在必要的時候，以匯率操縱為由，實施專門對中國的關稅提高措施。

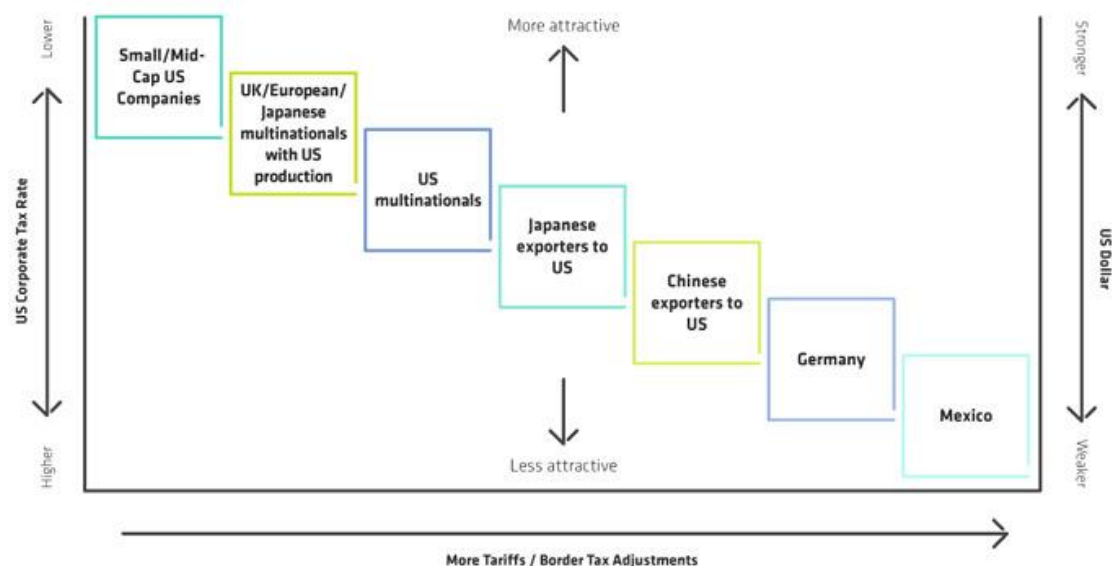
### 三、川普政策對全球的影響

#### (一) 貿易改革的影響(受益與衝擊)

##### 1. 川普的「減稅」政策：

此項政策造成有的企業從中獲得受惠，但同時也有企業因而受到衝擊。適用高稅率的非美國跨國企業會從中受惠，而其他透過國際條約降低對美稅賦的跨國企業則會變得比較不利。

圖：分析多變市況下的贏家與輸家



Source: AB

圖五、分析多變市況下的輸家與贏家

從圖五我們可以得知，從減稅、關稅、美元三個變數來看，美國中小型企業因聚焦於國內市場，在這三方面皆可以受惠，所以相對於其他企業較具投資吸引力。然後在美國擁有產能的跨國企業，也可能受惠於減稅及進出口高關稅政策。而在美國的保護主義和美元強勢的情況下，可能會造成輸美出口商與德國、墨西哥等國在美國市場的地位減弱。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

## 2、鼓勵美國企業回歸本土政策：

如果美國將大多在國外設廠生產的廠商移回美國生產的話，會對人力成本低的中國及墨西哥等國家造成重重的打擊，會使這些國家在生產方面變得沒有那麼有利。

## 3、低利率貨幣政策：

在趨緊的貨幣政策帶動下，美聯儲加息節奏有望加快，將對今年以來有所回暖的大宗商品市場造成衝擊，且會帶動新一輪的全球資本流動。在此背景下，新興市場國家預計受到來自大宗商品價格下跌及資本外匯流出的雙重打擊，對其經濟增長和主權信用構成負面影響。

# 四、從不同角度看全球經濟的改變

## (一) 區域面

### 1、對亞洲的影響

川普指控中國大陸不斷的在壓低匯率，如果不停止人民幣的貶值，美國就會對中國大陸的進口採取高關稅的政策。還有中國大陸在南海的填海造陸，美國將用對北京閉關美國市場來威脅嚇阻。

### 2、對中東的影響

對沙烏地阿拉伯來說，川普的政策會使美沙關係雪上加霜，因為川普提議禁止穆斯林入境，且要求利雅德支付美國軍事保護費用。

### 3、對歐洲的影響

川普提出的「美國優先」等於是表明迥異「歐洲共榮」，不願再協助盟國

川普上任後，美國對全球貿易的影響

領導全球追求共同價值與利益，來提升美國的安全繁榮。

## (二) 時間面

### 短期和長期影響

首先，從短期來看，減稅與公共支出增加，會造成美國在 2017-2018 維持正面發展，短期衰退會消失，但長期下來，可能會造成債務占 GDP 的比例上升，財政永續性尚有待憂慮之處。

第二，川普的減稅及教育改革制度可能會讓失業率下降，但經過長時間的實施，可能會因低工資工作者現象改善而使物價上漲。

第三，經過川普的貿易改革，就短期而言，美元會持續強勢，但同時也會造成資金外移，影響廠商籌資，而長久下來，雖然美元會繼續強勢，但卻會造成出口不利的現象。

第四，在川普經濟改革之下，影響最大的將會是中國。隨著美國經濟的正面發展，同時中美之間的經貿衝突也會跟著升高。

第五，因為美元持續上升，美商對外直接投資就會變遲緩，進而影響各國經濟發展，長久下來，全球貿易就會持續下降。

最後，在川普鼓勵製造業回美國設廠的長期影響下，會使美國產生強化生產區域化現象，高低階產品會產生生產區隔，生產鏈會重組。

## 肆、川普經貿政策對美國的影響

### 一、擴大公共支出

#### 1、政策目標

- (1) 5年 5000 億美元或 10年 1 兆美元
- (2) 運輸(機場、港口、公路、橋樑、鐵路)
- (3) 水(乾淨水與運送)
- (4) 電力與能源系統建設
- (5) 通訊
- (6) 安全
- (7) 內需基礎建設(州主導，聯邦補助)

#### 2、政策影響

10年 5,000 億美元擴大基礎建設支出，用以整修城市、重建公路、橋樑、隧道、機場、學校、醫院等基礎建設。若考慮政府投資的「加速原理」效果，10年 5,000 億美元將帶來數兆美元的 GDP 成長，每 10 億美元公共建設支出可（直接和間接）創造 21,671 個就業機會來換算，每年約可新增約 108.4 萬個，10年約可新增約 1,084 萬個。預估擴大基礎建設可創造的 1,084 萬個就業機會。

#### 3、帶動工業及基建相關產業

擴大基礎建設之工程將帶動鋼鐵、水泥等原物料需求。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

## 二、川普力促「製造業回流美國」

### (一) 美國製造業面臨三大問題

- 1、高稅率
- 2、政府過度管制
- 3、不公平貿易

導致：企業決定向外發展、增加海外投資

### (二) 為何強調製造業

- 1、製造業的發展具有高度乘數效果：每增加 1 個製造業的工作機會，可以創造 4 個其他行業的工作機會。製造業投資 1 美元，將會對全美經濟創造 1.81 美元的效益。
- 2、製造業提供較高的薪水(尤其對藍領階級)
- 3、美國的製造業就業人口較其他已開發國家低：  
17%(日本)/20%(德國) V.S 8%(美國)

### (三) 目標：重振美國的製造業

川普經濟學之核心，箭頭指向「重振美國的製造業」，因為川普認為，唯有重振美國製造業，美國才能夠再度富有，最終目標是要讓美國的經濟成長率能夠再度回升到 4% 以上。

其實川普的普選票還輸給希拉蕊，最後之所以能夠在選舉人票獲勝，主要關鍵在於傳統的工業州能夠取得勝利，而這幾個地方如威斯康辛、北卡、俄亥俄州、

川普上任後，美國對全球貿易的影響

密西根、賓州以及佛羅里達等，又稱為搖擺州，都是這十幾年來在全球化、自由貿易經濟架構下受傷的州。

#### (四) 對美國製造業的影響

根據「華爾街日報」報導，雖然各行各業並未感到有進展，但隨著各種開支、市場情緒和就業等指標攀升，及股市創歷史新高，因此從推土機到半導體、乃至於食品業等製造商紛紛增加投資。芝加哥聯邦準備銀行的製造業經濟學家史特勞斯(William Strauss)說，製造業部門「確實比一年前有所改善」。

根據政府的數字，自川普去年 11 月當選總統以來，美國製造業已增加了 15 萬 6000 雇員。這明顯扭轉了歐巴馬總統在任的最後一年，流失 1 萬 6000 份工作的情況，但未能超越 2011 至 2014 年間，製造業增加逾 20 萬個職位的紀錄。同時，商業投資增加，這是公司正在花錢提高生產率的跡象。在第一季，工廠的投資經季節性調整後攀升 14.8%，達到 2014 年初以來的高峰；第二季的設備投資上升 8.8%，這是近兩年來最高。

伊利諾州的製造業巨擘「Caterpillar」增加國內員工人數，從 3 月底的 4900 人增至 9 月底的 4 萬 9700 人。Caterpillar 的執行長霍維森(Brad Halverson)說：「整體環境對商界變得更友善，我們認為這會創造一些營商信心。」

商界的部分樂觀情緒是源於商人出身的川普在去年 11 月當選總統，川普承諾減稅和減少管制，也因而吸引企業在美投資，福特汽車、鴻海集團、沃爾瑪、三星等企業相繼宣布投資美國。



圖六、美國－ISM 製造業指數

圖六說明，美國 ISM 製造業指數是市場非常重視的指標，不但意味美國本身狀況，同時也透露全球外需景氣，目前整體製造業持續回溫，呈現強勢增長。

### 三、貿易保護主義-退出 TPP 影響

#### (一) 貿易保護主義

川普認為自由貿易是掠奪美國工作機會的元凶，所以主張公平貿易，不但反對 TPP，也不贊同實施逾 20 年的北美自由貿易協定(NAFTA)；此種類似保護主義和孤立主義的態度，未來將是川普政府奉行的政策。

#### (二) 退出 TPP

##### 1、對美國科技業的衝擊

美國加入 TPP，原本可以和加拿大、墨西哥、日本和越南等 11 國互減關稅，增加貿易，如今沒有這些保護措施，再加上新政府準備加速重塑國際貿易規則，新政策對本地科技業鉅子和小型初創公司都會造成傷害。



川普上任後，美國對全球貿易的影響

矽谷領導人集團 (Silicon Valley Leadership Group) 的總裁兼執行長瓜迪諾 (Carl Guardino) 說，僅僅在聖他克拉拉縣就有 10 萬 5000 個工作仰賴外貿，包括外銷科技和服務至海外市場的企業員工，和必須向國外購買組件用在製造過程中的公司。4500 萬美國勞工，包括聖他克拉拉縣的 10 萬 5000 人，都該為今天這個行政命令同聲一哭。唯獨中國政府可以仰天大笑，他們早已開始和 TPP 會員國進行單邊或多邊的交易，這些交易對美國勞工、雇主和經濟都十分不利。

TPP 也容許公司跨國流通資料，若沒有 TPP 這層保護，其他國家可迫使美國交出智慧財產，作為在他們市場上做生意的條件，這會危及企業和顧客的隱私。

## 2、對美國農業的衝擊

TPP 中新的協議開始實施，恐將不利於美國農業發展。由於該協議同意降低各會員國（多數是亞洲國家）間的商品關稅，這意味著包含美國在內的非會員國農產品運至亞太地區時將面臨較高關稅。

## 四、限制移民

### （一）政策實施

川普已經簽署行政命令在與墨西哥邊境建築圍牆並加強邊境巡防力度。預計川普政府和國會將會加大立法和檢查使得美國國內企業僱用非法移民變得越來越困難，處罰力度可能會愈來愈大。川普政府甚至有可能會加強對合法移民的限制，包括收緊 H1-B 簽證。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

## （二）移民對美國的重要性

移民對美國經濟長期增長非常重要。首先，根據美國勞工統計局的數據，國外出生的勞動力 2500 萬左右，約占美勞動力的 16%。這是美國非常重要的勞動力來源，也是美國勞動年齡人口能夠保持增長的一個重要原因，與此形成鮮明對比的是，日本、歐洲和中國的勞動年齡人口都在負增長。其次，國外出生的勞動力受教育程度也相對偏高，他們在高端技術領域分布特別多。另外，這一人群在美國專利申請占總數的 18.2%，顯示出他們極富創造力。

預計美國打擊非法移民可能在 2019 年後使得每年新增勞動年齡人口少增 15-20 萬人，最終美國勞動力增速少增 0.2 個百分點。

## （三）政策影響

川普的移民政策將使得美國中長期經濟增長會受到較大的影響。川普政府可能會一邊加強邊境控制來減少非法移民，一邊加緊遣返已經進入美國的非法移民，與此同時，美國也有可能收緊合法移民政策，結果可能是美國的勞動年齡人口的增長率將下降。

而且，川普上任後，就嚴格管控發給外籍人士的工作簽證，連前任總統歐巴馬通過的國際創業家規則，開放外籍創業家免簽證進入美國，也被川普延遲生效。這樣對移民非友好的政治氛圍，導致美國科技人才逐漸出走，高技術人才移居美國的積極性也會下降，同時，加拿大、法國、中國等國家，則是積極歡迎這些離家的美國人才。舉例來說，位於加拿大多倫多的新創中心 MaRS，對當地新創公司做了一項調查，調查發現 62% 的新創公司都表示，自從川普上任後，來自美國的工作應徵者數量增加，並且呈現雙位數速率成長。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

美國的餐飲業聘雇大量移民勞工，而農業和營建業數十年來仰賴移工從事美國人民不想做的粗重和低薪工作，上述產業有許多勞工都是無證移民，一旦美國強力遣返非法移民，恐讓勞動市場流失大量人力，且農業受挫將造成食品物價上漲。

#### （四）對美國農業的衝擊

川普上任後，透過大規模拘捕與嚴格的邊界執法，來彰顯他掃蕩非法移民的決心。然而他的做法也對美國農業造成嚴重衝擊。根據聯邦農業局資料顯示，美國農場的 10 名工人當中，有 7 人是非法移民。另外共和黨國會議員也推出新法，要求所有雇主必須檢視員工的社會安全號碼，以確保他們在美國的合法身分，此舉更讓農場缺工的問題更是雪上加霜。

在美國農業面臨工人數目萎縮與年齡老化之際，川普政府對移民政策的策略轉迫，也促使該產業必須擁抱新科技來協助解決他們面臨的難題。目前全美已有愈來愈多農場與食品公司轉向自動化，協助製造牛乳、屠宰雞隻、生產穀物與協助收成等。

## 五、金融業——減少管制

陶德法案是一種用來約束金融業運作的條規，其內容複雜涵蓋許多層面，對於金融業影響甚大，歐巴馬當時提出該法案就是希望同時給予金融機構更嚴格監管，並給予消費者更好的保護，在達到降低金融風險的同時獲得民眾支持。支持與不支持這項法案的人各有一派，而川普認為這項法案使不但使金融業受到抨擊，長久以為對於民眾的幫助也不大，因此他主張廢除陶德法案。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

### (一) 什麼是陶德法案(DODD-FRANK ACT)

全稱『陶德-法蘭克華爾街改革與消費者保護法』，因 2008 年金融危機而產生，當時監管不足被認為是一大原因，是上世紀 30 年代以來最大的美國金融體系的第一次大規模正。主旨：防範系統性風險、化解金融機構“大而不能倒”問題。

防範系統性風險，化解金融機構大而不能倒的風險	成立金融穩定監督委員會，提高資本金要求等 建立破產清算機制 大銀行應提交生前遺囑計劃 擴大美聯儲監督美國銀行業的職責
強化監管，彌補監管漏洞	限制銀行從事高風險業務(沃爾克規則) 限制衍生品交易 加強對評級機構的監管 加強對私募和對沖基金的監管
強化機制，強化對投資者和消費者的保護	成立消費者金融保護局，內容包括發行的信用卡、按揭貸款 降低證券化產品風險

圖七、陶德法案

颯

### (二) 對金融業的影響

大金融機構被迫要改變原有的商業模式，不能再從事自營交易，資產證券化等金融創新產品的推出速度將放緩，衍生品市場的規模短期會較大收縮等。

儘管如此，最終的法案卻相對寬鬆。首先，占據商業銀行衍生品交易 80% 以上的利率和外匯衍生品交易在最終法案中得以保留，因此銀行收入的下降幅度低於之前市場預估。其次，法案中的緩衝、延長和過渡期安排給銀行減輕了壓力。甚至，銀行實際上還可以通過在海外設立特殊目的機構 (SPV)，適當控制衍生品業務規模來滿足法規的要求。

另一方面，法案使消費者和股東權益得到更多保護。有關發放貸款的強制規

川普上任後，美國對全球貿易的影響

定會增加金融機構負擔，而這最終會提高消費者獲得按揭貸款和信用卡貸款的成本。

### （三）川普準備怎麼辦？

六年過去了，美國仍然陷在大蕭條以來最慢、最疲弱的經濟恢復過程中。經濟上升速度位於 2% 以下，是歷史均值的一半。大型銀行越來越大，而社區金融機構卻在以每天一家的速度消失，納稅人則被迫繼續救助那些“大到不能倒”的金融機構。

川普曾經表示陶德法嚴重的打擊到金融業的生存，使得金融業不得已進行了一波又一波的裁員大潮。陶德法下的經濟發展對勞動階層無成效。

川普原先表示，將廢除陶德法，從而放鬆對金融機構的束縛。但其實不然，川普的團隊目前著力於取消或者調整共和黨最不喜歡的部分條款而非完全廢除，進行調整的部分包括金融穩定監管委員會有權指定大型非銀行金融機構為系統性重要機構，從而讓他們面臨來自美聯儲更加嚴格的監管。擺在優先位置的另一工作，是調整法案中的第二部分，這部分的條款讓金融監管層有權接管倒閉的金融企業，並讓其破產清算。

## 六、能源業—撤除管制，降低成本

川普將全面性撤除能源部門管制、檢討電力清潔方案、加速石油與天然氣開採核准，降低對進口能源依賴與貿易赤字—海岸開採、石油探勘、生產及配送、開放出口。

- ◆ 衝擊：美國綠能產業、美國、全球環保運動發展
- ◆ 益處：美國GDP將成長1270億美元

### (一) 歐巴馬的能源政策

2015年8月，歐巴馬宣布了潔淨電力計畫(Clean Power Plan)，電廠因此被要求在15年內，將他們二氧化碳排放量削去32%，要完成這項計畫必須從用煤轉型成用更乾淨的能源來發電，將美國推向西歐國家的先進環保之路。

提供美國能源業者減稅優惠，鼓勵業者擴大採用風力及太陽能等排碳量更低的綠能發電，使發電來源從排碳量最大的火力發電逐漸轉移到潔淨能源，以改善空氣品質，且有助於對抗氣候變遷。

歐巴馬發布美國潔淨能源計畫的最終版本，而新規定並不會使能源價格上漲。不過反對人士批評，這項新法一旦實施，將使美國的能源工業產生重大變革，不但會使能源生產成本大增，還可能導致幾百家燃煤電廠倒閉。

共和黨政治人物不接受氣候變遷理論，計畫受到27個州的反彈而在最高法院擱置，實際上並未扎實落實計畫。反之，美國教會界表示支持，有超過170名福音派領袖聯名寫信給歐巴馬，表達他們對於潔淨能源計畫的肯定之意。

### (二) 支持能源產業

川普不相信全球暖化、氣候變遷，認為環保規範對企業是過度負擔，希望同時發展可再生能源與傳統能源，推升美國進入「能源革命」的新時代，使能源業為美國經濟注入數百萬計的新就業活水。

OBAMA Policy	TRUMP Policy
限制方案使油價每桶提升10美元，每年將增加708億美元，為美國GDP的0.5%	全面撤除能源部門限制，提供更多探勘、生產與配送計畫
至2050年，80%的碳排放減量案需花費5.3兆美元，其不良影響長達30年	開放出口計畫 有助增加開採與減少進口能源依賴
電力清潔方案每年增加390億美元，對氣候變遷卻沒實際效果	若有效執行，美國GDP每年將成長1270億美元到4500億美元

圖八、能源產業

### (三) 美國能源業的近況

2015年8月，歐巴馬宣布了潔淨電力計畫(Clean Power Plan)，電廠因此被要求在15年內，將他們二氧化碳排放量削去32%，要完成這項計畫必須從用煤轉型成用更乾淨的能源來發電。現在川普中止此計畫，並解除對煤礦開採廢棄物倒入河流的限制。雖然如此，美國煤礦業的發展前景卻依舊十分暗淡，原因來自美國電力公司長期逐步降低燃煤發電比重的趨勢。

燃煤發電在美國電力來源當中所占的比重至今已下降至僅剩三分之一的水準。而過去10年，美國煤礦業的雇用人力已經大幅減少了40%，產量也降低至1978年以來的最低水準。

- ◆ 產量較2016年小幅增加8%，卻與美國國內政策關聯不大。

根據煤礦業分析師指出，由於亞洲鋼鐵業者原本向澳洲進口的燃煤出現暫時性短缺，只好改向美國採購補齊不足量，而採購量比去年暴增97%，但美國煤礦市場需求有高達9成都是來自國內，因此亞洲國家短暫的需求並無法改變美國煤礦產量長期下降的趨勢。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

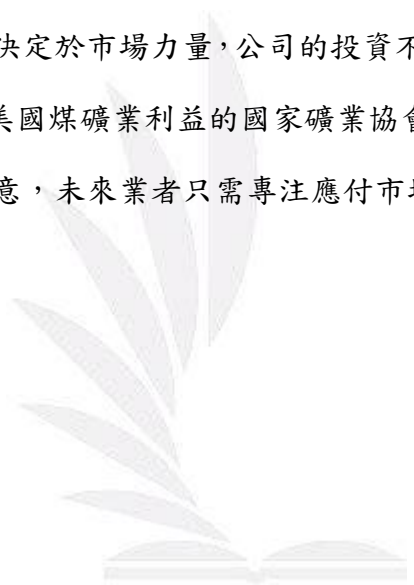
◆ 成本的考量選擇更為便宜的能源

美國三大主要供電能源—燃煤、天然氣、核能。近年美國頁岩油氣開採技術的進步，產量大增使天然氣價格下降，因此在成本上占有優勢。而風力發電與太陽能的成本也在逐年下降，這代表再生能源或許會漸漸占領市場。

專家認為與其說是環保意識抬頭或煤礦業的衰退，不如說電力公司因成本考量選擇成本更低的天然氣發電、太陽能、風力發電。

◆ 煤礦的市場力量

業者認為煤礦的未來決定於市場力量，公司的投資不能僅僅只是建立在一任政府的政策之上。而代表美國煤礦業利益的國家礦業協會也表示，如今政府在政策上不再對煤礦業抱持敵意，未來業者只需專注應付市場力量帶來的影響。





## 伍、川普經貿政策對台灣的影響

### 一、台灣與美國的經貿關係

我國與美國的貿易關係非常緊密。我國主要出口電機設備零件到美國，主要從美國進口機械設備零件。2016年我國政府積極想要加入 TPP，但隨著川普上任之後退出 TPP，我國的經貿策略合作受到衝擊。

單位：億美元；%

HS二位碼	貨名	2017年1-9月		2016年1-9月		增減比較	
		金額	比重	金額	比重	增減金額	成長率
	出口總額	272.1	100	245.7	100	26.4	10.8
85	電機設備及其零件	80.6	29.6	73.2	29.8	7.4	10.1
84	機械用具及其零件	53.8	19.8	47.8	19.5	6	12.6
87	非鐵道運輸設備	21.1	7.8	19.7	8	1.5	7.6
73	鋼鐵製品	19.9	7.3	16.7	6.8	3.2	19
39	塑膠及其製品	14.9	5.5	13.5	5.5	1.3	9.9
90	光學等精密儀器	8.4	3.1	8.2	3.4	0.2	2.2
72	鋼鐵	8.3	3	6.6	2.7	1.7	25.7
94	家具、燈具及配件；組合建物	6.6	2.4	6.4	2.6	0.2	3.4
95	玩具及運動用品	6.3	2.3	5.8	2.4	0.5	8.4
82	金屬工具及其零件	6.1	2.2	5.6	2.3	0.5	8.1
	其他	46.1	16.9	42.1	17.2	3.9	9.3
	進口總額	222.7	100	209.1	100	13.6	6.5
84	機械用具及其零件	55.8	25.1	47.2	22.6	8.7	18.4
85	電機設備及其零件	38.3	17.2	36.2	17.3	2.1	5.7
90	光學等精密儀器	17.3	7.8	17.3	8.3	-0.1	-0.4
88	航空器及其零件	13.8	6.2	19	9.1	-5.2	-27.3
98	關稅配額之貨品	10.5	4.7	11.2	5.3	-0.6	-5.5
10	穀類	7.2	3.2	5.8	2.8	1.4	23.4
29	有機化學產品	6.8	3.1	6.8	3.3	0	-0.5
39	塑膠及其製品	6.7	3	5.9	2.8	0.9	14.5
38	雜項化學產品	6.2	2.8	6.9	3.3	-0.7	-10.8
27	礦物燃料	5.5	2.5	3.7	1.8	1.8	47.9
	其他	54.5	24.5	49	23.5	5.5	11.2

1.資料來源：中華民國財政部貿易統計資料。

2.本表數據出口統計含復出口、進口統計含復進口。

表三、我國對美國主要出進口貨品類別

## 二、美國減稅政策對台灣的影響

美國企業所得稅調降之後，將會吸引製造業以及廠商回美國，這樣將會重振美國製造業。因此赴美佈局的台商會增加，尤其是以美國為終端市場且具備高度自動化的企業，目的是為了搶攻美國市場和就近提供在美國設廠的客戶所需要的產品。

在今年六月下旬，全球兩千多位企業代表齊聚一堂，參加美國的投資高峰會，而出席的包含市值一千七百億美元的台積電、資本額不過百萬美元的畜牧業、半導體等其他廠商都到美國尋找商機。台灣總共有八十四間廠商參加，以比例來說，最積極響應川普「美國優先，美國製造」政策的是台灣。

以台灣而言，其中最具有指標性的廠商是由郭台銘領軍的鴻海集團以及台塑集團，郭台銘將投資美國超過三千萬元，而他也將投資美國的這項方案稱作「飛鷹計畫」，他即將帶去的是智慧型製造產業，不只是蓋工廠，而是要把整串自動化產業移向美國。

台塑集團總裁王文淵則宣布將在美國設立石化解裂廠以及鋼鐵廠、乙烷裂解廠，目的是為了將低廉頁岩油的利益最大化，此計畫正在等待當地環保單位的核可。

台灣的廠商之所以會想將製造業遷到美國，除了搶攻美國市場和就近提供在美設廠客戶所需的產品之外，更大的原因是美國中部以東的土地便宜、又有頂尖

川普上任後，美國對全球貿易的影響

人才，而且川普又實施降稅政策等，相較於大家以往願意選擇設廠的中國，美國的條件確實比中國還要好許多。

◆ 補充資料：以下是美國與中國的比較表格

	美國	中國
土地	美國中部以東以及南部 便宜而且廣闊	趨近飽和
總稅率負擔（包含稅金 和雇主給付的勞健保）	賺一元要繳 44%的稅	賺一元要繳 68%的稅
設廠優惠	減稅政策(35%→15%)	條件縮水(大陸國務院 去年 12 月發布〈國務院 關於清理規範稅收等優 惠政策通知〉將取消客 製化優惠
勞力成本	相較於中國還是比較 貴，但和中國工資差距 逐漸變小	便宜
優勢	先進的科技、完善的基 礎建設、全球最大的經 濟體	廣大的市場、相較於美 國較為廉價的勞力

表四、美國與中國的比較(2017 年)

由上圖的表格可以得知，不論是在土地、稅賦、設廠優惠方面，美國成本都低於中國。

### 三、美國退出 TPP 對台灣的影響

2016 年台灣積極地想要加入 TPP，曾經公開聲明希望日本能支持台灣加入，在接見美國議員及美國商會演講時也多次表明想要加入的決心，究竟 TPP 對台灣有多重要？美國退出 TPP 將會對台灣造成什麼影響呢？先從 TPP 開始介紹。

#### (一) 什麼是 TPP? (what)

TPP 全名為 Trans-Pacific Partnership Agreement，台灣經濟部稱為跨太平洋夥伴協定，是由亞太地區 12 國所組成，目標是降低關稅、開放市場、採用一致勞工環保標準，以及對智慧財產權的保護等經濟協議。若是要加入 TPP 需要經過每一個會員國的同意。

#### (二) TPP 有哪些國家? (Who)

第一輪有澳洲、汶萊、智利、加拿大、日本、馬來西亞、墨西哥、秘魯、紐西蘭、新加坡、美國、越南。12 國全體經濟規模約占全球生產總值的 36%，高於歐盟占全球經濟生產總值 23% 及北美自由貿易區占全球比 26%，為亞太地區最大的區域整合經濟體。

目前台灣尚未加入 TPP 但已表明有意加入。TPP 則表示會在智慧財產、勞工、環保法規及市場開放和過去開放市場的履約誠信方面，做為評估接納新成員的標準。雖然尚未加入 TPP，但已與 TPP 成員國新加坡、紐西蘭已簽訂自由貿易協定 FTA 並生效。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

### (三) 為何台灣要加入 TPP? (Why)

台灣雖然是 WTO 的正式成員，但是近年來 WTO 在會議談判進度緩慢，只由兩國或區域國家之間談判經貿自由化協議較容易取得共識，全球各國簽訂雙邊 FTA 或區域經濟協議的規模也不斷擴大。

目前，台灣已簽署生效的 FTA，僅有薩爾瓦多/宏都拉斯、瓜地馬拉、尼加拉瓜、巴拿馬、新加坡及紐西蘭，貿易涵蓋率僅僅只有 9.69%。即使再加入兩岸 ECFA 貨貿協議生效後的貿易涵蓋率，也僅達 44%，相較於日、韓、星等國，還是差距甚遠。

全球各國或區域之間彼此簽署自由貿易協定成趨勢，降低關稅或排除非關稅障礙，對於仰賴外貿的經濟大國台灣，勢必產生一定衝擊，而 TPP 成員國包含台灣重要貿易夥伴美國、日本、加拿大等，所以台灣需要加入。



圖九、亞洲主要國家 FTA 覆蓋率

#### (四) 川普退出 TPP 的影響

##### 1、背景

川普主張以追求國家利益為優先，川普不認同美國長期以來犧牲自己國家的利益，來成就虛幻的區域經濟整合，或者是扮演世界警察的角色，這些都使美國無法擁有世界經濟霸權，反而使中國趁機崛起。因此川普強調「美國經濟優先」、「美國勞工優先」、「美國市場優先」這三大原則，同時，也要以雙邊經濟來取代多邊協定，以個別談判的方式來簽署雙邊自由貿易協定，這些的目的是要使美國成為一個追求自己利益的國家，因此退出 TPP。

##### 2、影響：

(1) 加入區域經濟整合的努力遭遇挫折，2016 年蔡英文總統上任後，在「聯美日、抗中國」的思維下，將所有籌碼放在美國主導的 TPP 上，如今美國宣布退出 TPP，將會使台灣不容易加入 TPP<sup>1</sup>，也將會台灣對外的經濟陷入進退維谷的局面。

(2) 美國要求台灣開放豬肉進口的壓力會增大，當美國改以雙邊自由貿易協定為主要的經濟策略，台美經貿架構協議的條件將會逐漸浮上檯面<sup>2</sup>，而一旦開放美國豬肉成為台灣經濟談判的主旋律，就會重演日本福島產品解禁引發的食安風波。

---

<sup>1</sup>台美關係較為友好、較為緊密，美國也曾多次協助我國改善我國的經濟環境。如果台美能在未來完成貿易談判，台灣將能獲得美國更大的支持，可能趕得及以第二輪會員身分加入 TPP。話雖如此，台灣還是有可能面臨不是會員國的中國透過運作來施壓其盟邦，阻擾台灣加入。

<sup>2</sup>今年 7 月美國貿易代表署官員率團來台，和我方經貿代表進行台美貿易對話，美方關切美牛進口、藥品及醫療器材、投資透明化等議題外，還有美豬的問題。長久以來美國訴求要求我國開放含有瘦肉精的豬肉進口，我國強力反對，但美國也態度強硬，若是不解決開放美豬這個議題，其他都免談，可能連召開例行性台美經貿架構協議也無法。換句話說，美豬議題就像是入場費，若是我國不願意買單，我們也別想進入美國這個市場。

川普上任後，美國對全球貿易的影響

(3) 由中國所領導的區域全面經濟夥伴協定(RCEP)將會顯得更重要，因為我國的競爭對手以及貿易夥伴都在裡面，而且有些地區 RCEP 將要完成會談，但是台灣加入的機會幾乎是零，因為有中國大陸在。

	TPP	RCEP
會員國	12 國	16 國
涵蓋世界 GDP	38%	29%
特色	涵蓋面廣、自由化程度高，並且具有較強約束力的協議框架。	整合 5 個現成的 10+1 自貿區，是一個門檻是中的自貿區談判
占台灣貿易總額和出口額	30%	50%以上
會員國	兩者都有加入 汶萊、澳洲、馬來西亞、新加坡、越南、日本 只參加 RCEP: 印尼、柬埔寨、寮國、南韓、緬甸、菲律賓、泰國、印度。	

表五、RCEP 和 TPP 比較表格

#### 四、保護主義對台灣的影響

除了上述提到的退出 TPP 之外，川普認為墨西哥、中國、馬來西亞的製造業搶走了美國製造業的工作，川普上任後必定會對這些國家做出制裁，其中又以墨西哥及中國為首要制裁對象，因為中國是美國第一大進口國。

在歐巴馬時期，美國就曾經對中國大陸傾銷鋼鐵，祭出超過 45% 的關稅，如今川普揚言將對中國大陸出口到美國的產品，課徵高懲罰性關稅。

而面對川普的政策，中國身為第二大經濟體，勢必也會做出反擊，例如也採取高關稅壁壘，一場全面性的中美大戰即將引爆。

台灣二十年來的生產方式是以台灣接单、中國製造、進口美國，如果真的爆發中美大戰，製造業台商將會受到影響。一旦中國也以高關稅壁壘反擊美國，美商在大陸的經營恐怕更加困難，對目前為美國品牌供應鏈的台商，將會有所衝擊。

除了中美大戰對台灣有間接影響之外，川普的政策對台灣也有直接的影響。根據經濟部國際貿易局的資料顯示美國是我國第二大出口國，2017 年 1~9 月我國在美國市場貿易總額前 30 大國家之進出口排名及市占率排名第十三名，而且川普在競選期間曾經提到台灣搶走美國人汽車零件產業的工作機會。以及在今年 4 月時美國將台灣列為匯率操縱國的觀察名單，上述內容都顯示出台灣極有可能成為美國祭出高關稅的對象之一。



川普上任後，美國對全球貿易的影響

國家	投審會統計 (截至 106 年 9 月底止)		當地國投資統計 (截至 105 年 12 月底止)	
	件數 (件)	金額 (百萬美元)	件數 (件)	金額 (百萬美元)
總計	58,119	291,917		
亞洲 (小計)	47,770	220,097		
中國大陸	42,457	171,000	98,815	64,650
香港	1,542	5,877	439 (至 104.06 止)	N/A
澳門	17	115	28 (至 104.12 止)	N/A
日本	739	8,514	N/A	8,325
韓國	218	1,340	721	1,670
越南	558	8,777	3,484 (至106.06止)	33,566 (至106.06止)
印尼	264	1,322	2,576 (至106.06止)	17,541 (至106.06止)
泰國	492	3,571	2,339 (至 106.0止)	14,307 (至106.06止)
馬來西亞	401	3,116	2,498 (至 106.0止)	12,297 (至106.06止)
新加坡	595	13,449	583 (至106.06 止)	13,154 (至106.06止)
菲律賓	207	1,827	1,090 (至106.06止)	2,330 (至 106.06 止)

表六、海外台商投資概況一覽表

表六是在說明台商大多在中國大陸投資，如果中國受到影響，那將連帶對台灣會產生衝擊。

## 五、美國消除貿易赤字對台灣的影響

川普認為貿易赤字是造成美國製造業工作流失以及經濟表現不佳的主要原因，美國貿易赤字原是由自由貿易之後，全球化分工的自然結果，但長期以來卻被美國認為是不公平貿易所致。美國對我國順差僅僅只有 69 億，估計美國不會對我國採取什麼行動，但是台灣還是會間接受到影響。

美國認為唯有抑制不公平貿易措施，美國才有機會再次攀上高峰。故此，美國最大貿易逆差國中國大陸自然成為美國首要目標，2016 年美國對中國大陸貿易逆差為 3,470 億美元，占美國總貿易逆差 47.2%，創歷史新高。(圖十)

雖然在今年中美雙方領導人有見面，中國也有釋出善意，例如開放農產品以及金融業，但是對縮小中美貿易逆差來說這只是杯水車薪，而且對於美國最關切的產能過剩、投資限制（合資要求、利用技術移轉作為允許在陸投資之要件）、數位貿易障礙、以國家力量扶植新興產業、法律法規和監管實踐缺乏透明度、智財權保護不完善等多項議題完全沒有益處。

美國近年貿易赤字					
	總赤字	對大陸赤字		對台灣赤字	
		美國海關	大陸海關	美國海關	台灣海關
2005年	7,828	2,023	1,142	132	73
2015年	7,625	3,671	2,609	150	53
2016年	7,499	3,470	2,508	133	49

資料來源：美國商務部、大陸海關、台灣海關統 單位：億美元 製表：于國欽

圖十、美國近年貿易赤字

基於上述理由，準備展開 301 條款(圖十一)來調查中國強迫技術轉移以及侵害智慧財產權。301 條款是當外國經貿措施侵害美國貿易利益時，美國可單方面實施課徵關稅或其他進口限制措施報復。川普總統的大動作，使得中美貿易關係再度趨於緊張。

美國啟動這項法案是希望能進入大陸的市場，但是中國也不是省油的燈，不可能一味的滿足美國的需求。綜合以上，看似只是中美之間的戰爭，卻會對台灣造成間接的影響，若是一個不小心，導致雙方發起貿易戰爭，不但會影響在大陸的台商，也會弱化台、中、美的貿易關係，使台灣與這兩個國家關係更為緊張。



301條款	特別301條款	超級301條款
<p>美國「1974年貿易法」(Trade Act of 1974)第301條(Section 301 of the Trade Act of 1974)規定，若外國政府機構違反國際貿易協定，或以不公平、不合理、歧視性之相關作為影響美國商業發展時，美國貿易代表署(United States Trade Representative, USTR)可以採取適當的回應措施。</p>	<p>美國國會通過「1988年綜合貿易暨競爭力法」(Omnibus Trade and Competitiveness Act of 1988)，該法案修改原301條款，設置了要求USTR針對其他國家智慧財產權政策進行調查的特別301條款(Special 301)。依據特別301條款，美國每年針對貿易夥伴國進行調查並發布報告，若認為該國法規不足以保護智慧財產權者，則列入觀察名單中，迫使該國與美國進行談判，以避免美國制裁。</p>	<p>「1988年綜合貿易暨競爭力法」亦增加對涉及不公平對待的貿易障礙進行調查，如出口獎勵措施、出口業績要求、勞工保護法令、進口關稅及非關稅貿易障礙等之超級301條款(Super 301)。希望能加強美國與這些貿易夥伴協商的談判力量，以達成消除不公平貿易障礙或補償美國貿易損失之目的。</p>

圖十一、美國 301 條款



## 陸、總結

川普政策對於美國來說，「重振美國製造業」的確對於國內製造業有所改善，透過企業減稅和去管制，一年內國內製造業人口增加了快 16 萬，同時也吸引了許多海外企業在美投資；但是退出 TPP 對美國來說，卻會對科技業造成衝擊，加入 TPP 本可和加拿大、日本、墨西哥、越南等國家進行關稅互免，如今沒了這些保護措施，新政策對本地科技業和小型初創公司會造成傷害。而美國許多工作都仰賴外貿，海外企業勞工也需向國外購買組件，這項決定相信也會對他們帶來不小傷害。不只科技業，TPP 新協議一旦實施，恐不利於美國農業發展，非會員國包含美國在內將來如要將農產品運至亞太地區將面臨較高關稅。

川普的移民政策也將會對美國國內勞動力造成重大影響，自古以來，移民就是美國極為重要的勞動力，美國人不願做的粗重和低薪工作，也都仰賴移民完成，如果將來嚴格限制移民入境，農業也有可能嚴重受挫，導致物價上漲；更重要的是，川普這項對移民非友好的政策，可能會讓高科技人才移居美國的積極性降低，這也將會對美國經濟造成衝擊。

而從全球來看，影響最大的莫過於川普的「貿易保護主義」，以台灣為例，我國有 70% 之出口為中間零組件，全球自由貿易對我國來說出口影響極深，如果貿易保護主義啟動，勢必為台灣帶來影響。中國大陸是美國重要進口國，川普認為中國搶走美國製造業的工作，揚言要對中國出口到美國的產品課徵高額關稅，而身為第二大經濟體，中國也不會屈服，勢必也會採取高關稅壁壘政策，如此一來，中美貿易戰就會就此引爆，而台灣有 9 成之接單海外生產位於中國，如果貿易戰發生，台灣也會成為受害者。所以川普的政策，其實對於中長期的經濟發展

川普上任後，美國對全球貿易的影響

來說，還有許多的爭議以及空間。



## 柒、參考文獻

- <https://zh.wikipedia.org/wiki/%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E7%B6%93%E6%BF%9F%E5%8F%B2#.E6.96.B0.E7.BB.8F.E6.B5.8E.E6.97.B6.E6.9C.9F:1990.E5.B9.B4.E8.87.B32000.E5.B9.B4> 美國經濟史 維基百科。美國經濟史。
- <http://u48652004.pixnet.net/blog/post/25518144-%E9%87%91%E8%9E%8D%E6%B5%B7%E5%98%AF%E2%80%94%E9%9B%B7%E6%9B%BC%E5%85%84%E5%BC%9F%E7%A0%B4%E7%94%A2%E5%95%9F%E7%A4%BA%E9%8C%84> 金融海嘯，雷曼兄弟破產啟示錄。
- <http://www.tisanet.org/quarterly/5-1-2.pdf> 歐巴馬經濟政策初探
- <https://www.thenewslens.com/article/60609> 從川普與歐巴馬的早期施政比較，看領導者推動變革的藝術
- <http://www.thinkingtaiwan.com/content/5843> 透視川普經濟政策四大主軸
- <http://doctork.pixnet.net/blog/post/198528838-%E9%80%99%E4%B8%8D%E6%98%AF%E5%85%A8%E6%B0%91%E5%81%A5%E4%BF%9D%EF%BC%81----%E8%AB%87%E3%80%8C%E6%AD%90%E5%B7%B4%E9%A6%AC%E5%81%A5%E4%BF%9D%E6%B3%95%E3%80%8D%EF%BC%88ob> 這不是全民健保!談「歐巴馬健保法」
- <https://www.ettoday.net/news/20131001/276963.htm?t=%E3%80%8C%E6%AD%90%E5%B7%B4%E9%A6%AC%E5%81%A5%E4%BF%9D%E3%80%8D%E6%98%AF%E5%95%A5%EF%BC%9F%E5%85%B1%E5%92%8C%E9%BB%A8%E7%82%BA%E4%BB%80%E9%BA%BC%E8%A6%81%E6%93%8B%EF%BC%9F> 「歐巴馬健保法」是啥?共和黨為什麼要擋?
- <https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/2532> 信傳媒。一張表秒懂川普經濟學
- <https://buzzorange.com/2017/01/24/the-trans-pacific-partnership-t-rump/> 橘報。川普的第一道命令「美國退出 TPP」，美國智庫學者：中國是最大贏家
- <http://www.chinatimes.com/newspapers/20170809000105-260202> 中時電子報。學者觀點－川普健保改革案的衝擊與影響
- <http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5080501> 五大問題看懂川普經濟學
- <http://www.thinkingtaiwan.com/content/5843> 透視川普經濟政策四大主軸

川普上任後，美國對全球貿易的影響

- [https://global.udn.com/global\\_vision/story/8663/2466159](https://global.udn.com/global_vision/story/8663/2466159)  
川普經濟戰：美國正在改變全球貿易趨勢
- <http://www.knowledgeatwharton.com.cn/zh-hant/article/8453/TPP> 對美國經濟和全球政治影響幾何？
- [http://www.tri.org.tw/trinews/doc/1060331\\_2.pdf](http://www.tri.org.tw/trinews/doc/1060331_2.pdf) 川普經貿政策的理念與方針
- <https://www.abfunds.com.tw/apac/tw/insights.htm?url=/APAC/TW/Research/2017/03-10.htm&contentType=Market%20Updates&contentRegion=US&assetType=&relatedAssetType=Equity&relatedRegion=US> 川普效應對全國股市影響
- <http://www.cier.edu.tw/site/cier/public/data/171-10%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E7%B6%93%E6%BF%9F.pdf> 從川習會初探中美貿易戰的可能發展
- <https://video.udn.com/news/633105> 聯合影音。美退出 TPP，矽谷領導人集團：4500 萬勞工同聲一哭
- <https://kknews.cc/agriculture/gzbxv8l.html> 每日頭條。美專家，美退出 TPP 協定，衝擊美農業及中小企業。
- <http://www.chinatimes.com/newspapers/20161219000029-260202> 中時電子報。社論-「管窺川普經濟學」
- <https://kknews.cc/finance/p8m2x6p.html> 每日頭條。重磅報告：川普是紙老虎
- <http://www.observer-taipei.com/article.php?id=1359> 川普貿易保護，台灣雪上加霜
- <http://www.chinatimes.com/newspapers/20170226000068-260203> 川普嚴掃非法移民 餐飲業首當其衝。
- <https://kknews.cc/zh-tw/agriculture/x5zgr8.html> 川普打擊非法移民卻弄巧成拙，美國農場主寶寶心理苦。
- <http://www.chinatimes.com/realtimenews/20170206003750-260410> 川普喊美國製造，勤業估美國四年超越中國
- <http://www.worldjournal.com/5279657/article-%E5%B7%9D%E6%99%AE%E4%B8%8A%E4%BB%BB1%E5%B9%B4-%E7%BE%8E%E8%A3%BD%E9%80%A0%E6%A5%AD%E5%A2%9E%E5%93%A115%E8%90%AC/>
- <http://www.epochtimes.com/b5/17/8/9/n9513213.htm> 川普上任一年，美製造業增員 15 萬
- <https://www.bnext.com.tw/article/46264/silicon-valley-talents-go-to-canada> 矽谷人才外流，調查發現川普上任後，美國愈多科技人才向加拿大投履歷
- <http://www.chinatimes.com/newspapers/20171126000858-260209> 農場上的機器人

- <https://www.ettoday.net/news/20170104/841954.htm?t=%E5%B7%9D%E6%99%AE%E4%B8%8A%E4%BB%BB%E5%80%92%E6%95%B8%E3%80%80%E7%95%99%E6%84%8F3%E5%A4%A7%E5%8F%97%E6%83%A0%E7%94%A2%E6%A5%AD> 川普上任倒數，留意 3 大受惠產業
- <https://www.stockfeel.com.tw/%E5%BB%A2%E9%82%84%E6%98%AF%E4%B8%8D%E5%BB%A2%EF%BC%9F%E9%99%B7%E5%85%A5%E8%BC%BF%E8%AB%96%E6%BC%A9%E6%B8%A6%E4%B8%AD%E7%9A%84%E9%99%B6%E5%BE%B7%E6%B3%95%E8%98%AD%E5%85%8B%E6%B3%95%E6%A1%88/> 廢還是不廢？陷入輿論漩渦中的陶德法蘭克法案
- <https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/6748> 川普當選一年後，美國煤礦業並沒有再次偉大
- <https://www.cmoney.tw/notes/note-detail.aspx?nid=64772> 川普當選美國總統，其實沒有那麼慘！這 4 類受惠概念股，有機會成為市場新主流……
- <https://news.cnyes.com/news/id/3613587> 政策出爐，一文看懂川普的九大政策
- <http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5071372> 天下雜誌。關於 RCEP 和 TPP，你應該知道的 13 件事
- <http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5080638> 天下雜誌。川普不要 TPP，台灣該怎麼辦？
- <https://www.trade.gov.tw/Pages/List.aspx?nodeID=1375> 經濟部國際貿易局經貿資訊網
- <http://www.storm.mg/article/299478> 風傳媒。台商 20 年來最大遷徙！郭台銘領軍，84 家台商衝美國設廠。
- <https://www.thenewslens.com/article/60069> The News Lens 關鍵評論。美國退出 TPP 代表什麼？跟台灣又有什麼關係？4 個 QA 讓你一次看懂
- <http://www.chinatimes.com/newspapers/20161223000397-260110> 中時電子報。川普貿易保護衝擊全球
- <http://twbusiness.nat.gov.tw/page.do?id=16> 全球台商服務網。
- [http://www.tptrade.tw/db/pictures/AdminModules/PDT/01/10/\\_00000132/2017%E5%B9%B410%E6%9C%885%E6%97%A5%E7%AC%AC7%E6%9C%9F%E5%8D%80%E5%9F%9F%E7%B6%93%E8%B2%BF%E8%A7%80%E6%B8%AC%E7%AB%99.pdf](http://www.tptrade.tw/db/pictures/AdminModules/PDT/01/10/_00000132/2017%E5%B9%B410%E6%9C%885%E6%97%A5%E7%AC%AC7%E6%9C%9F%E5%8D%80%E5%9F%9F%E7%B6%93%E8%B2%BF%E8%A7%80%E6%B8%AC%E7%AB%99.pdf) 2017 年 10 月 5 日第 7 期區域經貿觀測站。
- <http://www.chinatimes.com/newspapers/20170423000256-260209> 中時電子報。美國的貿易赤字。
- <https://www.ct.org.tw/1261064> 基督教論壇報。歐巴馬宣布最嚴格版潔淨能源計畫。



川普上任後，美國對全球貿易的影響

- <https://technews.tw/2017/03/29/presidential-executive-order-on-promoting-energy-independence-and-economic-growth/dk> 科技新報。川普推翻歐巴馬清潔能源計畫，重新擁抱煤炭
- [https://www.treasury.gov/resource-center/international/exchange-rate-policies/Documents/2017-10-17%20\(Fall%202017%20FX%20Report\)%20FINAL.PDF](https://www.treasury.gov/resource-center/international/exchange-rate-policies/Documents/2017-10-17%20(Fall%202017%20FX%20Report)%20FINAL.PDF) 美國財政部。Foreign Exchange Policies of Major Trading Partners of the United States。
- <https://tw.news.yahoo.com/%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E5%85%AC%E5%B8%83%E5%8C%AF%E7%8E%87%E6%93%8D%E7%B8%B1%E5%9C%8B-%E5%8F%B0%E7%81%A3%E7%AD%896%E5%9C%8B%E5%88%97%E8%A7%80%E5%AF%9F%E5%90%8D%E5%96%AE-150300901.html> 奇摩新聞。美國公布匯率操縱國 台灣等 6 國列觀察名單。

